

INKOOPSTRATEGIE 2027

SAMEN WERKEN AAN
EEN TOEKOMSTBESTENDIG
SOCIAAL DOMEIN



PROGRAMMA

19:00 – 19:05	Welkom door Niels de Beer
19:05 – 19:15	Opening door wethouder Eddie Förster
19:15 – 19:25	Toelichting op doorlopen proces en contouren inkoopstrategie
19:25 – 19:30	Vragen ronde
19:30 – 19:50	Toelichting op het Jeugdhulplandschap in beeld
19:50 – 19:55	Vragen ronde
19:55 – 20:10	Toelichting op inkoopproces
20:10 – 20:20	Vragen ronde
20:20 – 20:30	Afsluiting
20.30 – 21.30	Borrel



INTRODUCTIE

INTRO





PROCES & PROOF OF CONCEPTS

SAMENVATTING INKOOPSTRATEGIE 2027

Samen werken aan een toekomstbestendig sociaal domein

- **Doel van deze presentatie:**

We nemen jullie mee in de opzet en uitwerking van de inkoopstrategie voor jeugdhulp binnen Regio WBO, met specifieke aandacht voor de inrichting van Stevige Lokale Teams (SLT's) en specialistische jeugdhulp.

- **Kernpunten van de inkoopstrategie:**

- ✓ **Stevige Lokale Teams (SLT's)** – Inkopen van 7 SLT's verdeeld over drie percelen, taakgericht bekostigd via een dialooggerichte aanbesteding.
- ✓ **Specialistische behandeling & locatiegebonden jeugdhulp** – Organisatie op Regio WBO-brede schaal, met verdere afbakening SGGZ in afstemming met de markt.
- ✓ **Zorg in het onderwijs** – We gaan met samenwerkingsverbanden, schoolbesturen en aanbieders in gesprek over het vervolg.
- ✓ **Verblijf met behandeling & wonen met begeleiding** – Ontwikkeling van initiatieven en leefgroepen, mede gericht op om- en afbouw JZ+.
- ✓ **Dyslexiebehandeling en samenwerking met onderwijs** – Integratie van jeugdhulp en onderwijs om effectiviteit te vergroten.

- **Proces en planning:**

2024-2025 – Co-creatie en marktconsultaties met betrokken partijen.

2025-2026 – Definitieve inrichting van de inkoopstrategie en uitvoering aanbestedingen.

2026-2027 – Implementatie en monitoring van de contracten en uitvoering.

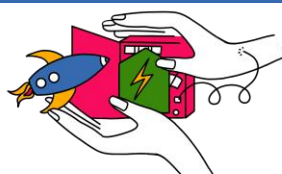
- **Strategische doelen:**

Van **stepped care** naar **matched care** – passende zorg op het juiste moment.

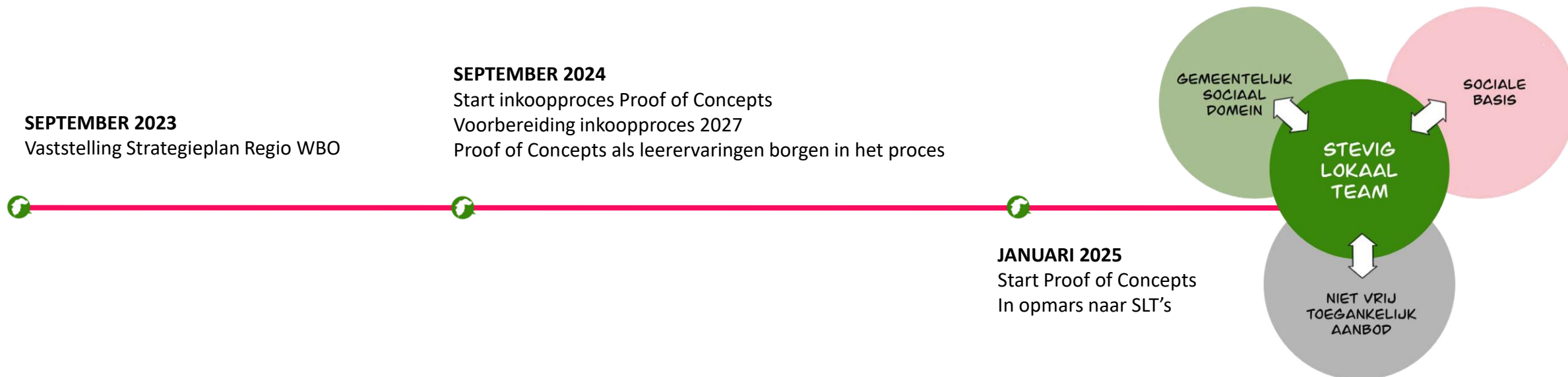
Bevorderen van een **weerbare samenleving** en ondersteuning vanuit de **normaliseringsgedachte**.

Strategische samenwerking tussen gemeenten en aanbieders om kwaliteit en continuïteit te borgen.

SAMENVATTING INKOOPSTRATEGIE 2027

1	2	3	4	5
Het SLT	SPECIALISTISCHE EN/OF LOCATIEGEBONDEN JEUGDHULP	ZORG IN HET ONDERWIJS	BEHANDELING MET VERBLIJF EN CRISISZORG	WONEN MET BEGELEIDING
<i>Ondersteuning in de buurt</i>	<i>Passende jeugdhulp op de juiste plek</i>	<i>Op school is de basis</i>	<i>De juiste jeugdhulp en ondersteuning</i>	<i>Zo thuis als mogelijk</i>
				
Ambulant	Ambulant	Ambulant	Verblijf & Crisis	Pleeg- en gezinshuizenzorg
45A53 54001 54002 (gedeeltelijk) 54004 (gedeeltelijk) 45A65 45A04 45A05 45A48	41A14 41A16 45A49 45A54 41A22 41A24 43A11 42A05 Vervoer niet rolstoel 0-19 km 42A06 Vervoer niet rolstoel 20-39 km 42A07 Vervoer niet rolstoel >40 km 42A08 Vervoer rolstoel 0-19 km 42A09 Vervoer rolstoel 20-39 km 42A10 Vervoer rolstoel >40 km 54002 (gedeeltelijk) 54004 (gedeeltelijk) 54003 45A46	54D01 54D02	Overeenkomst Verblijf en Crisiszorg (lumpsum) 42A01	44A06 44A07 44A08
Taakgericht	Taakgericht en inspanningsgericht (SGGZ)	Dyslexie kopen we los in	Taakgericht	Inspanningsgericht

TERUGBLIK



PLANNING OVERKOEPELENDE INKOOPSTRATEGIE 2027

DECEMBER 2024

Eerste co-creatie bijeenkomsten met alle segmenten:

- 06 dec - Behandeling met verblijf en crisiszorg
- 16 dec - Zorg in het Onderwijs
- 18 dec - Wonen met begeleiding
- 18 dec - Specialistisch en/of locatiegebonden jeugdhulp
- 20 dec - Het SLT

FEBRUARI 2025

Co-creatie bijeenkomsten:

- 03 feb - Het SLT
- 04 feb - Specialistisch en/of locatiegebonden jeugdhulp
- 07 feb - Behandeling met verblijf en crisiszorg
- 11 feb - Wonen met begeleiding
- 13 feb - Zorg in het Onderwijs

APRIL - MEI 2025

Marktconsultaties:

- Behandeling met verblijf en crisiszorg
- Wonen met begeleiding
- Het SLT
- Specialistische en/of locatiegebonden jeugdhulp

JANUARI 2025

Co-creatie bijeenkomsten:

- 20 jan – Het SLT
- 21 jan – Specialistische en/of locatiegebonden jeugdhulp
- 24 jan – Behandeling met verblijf en crisiszorg

30 JANUARI 2025

Consultatiesessie

MAART 2025

Realisatie van de
inkoopstrategie

MEI - JUNI 2025

Marktconsultaties:

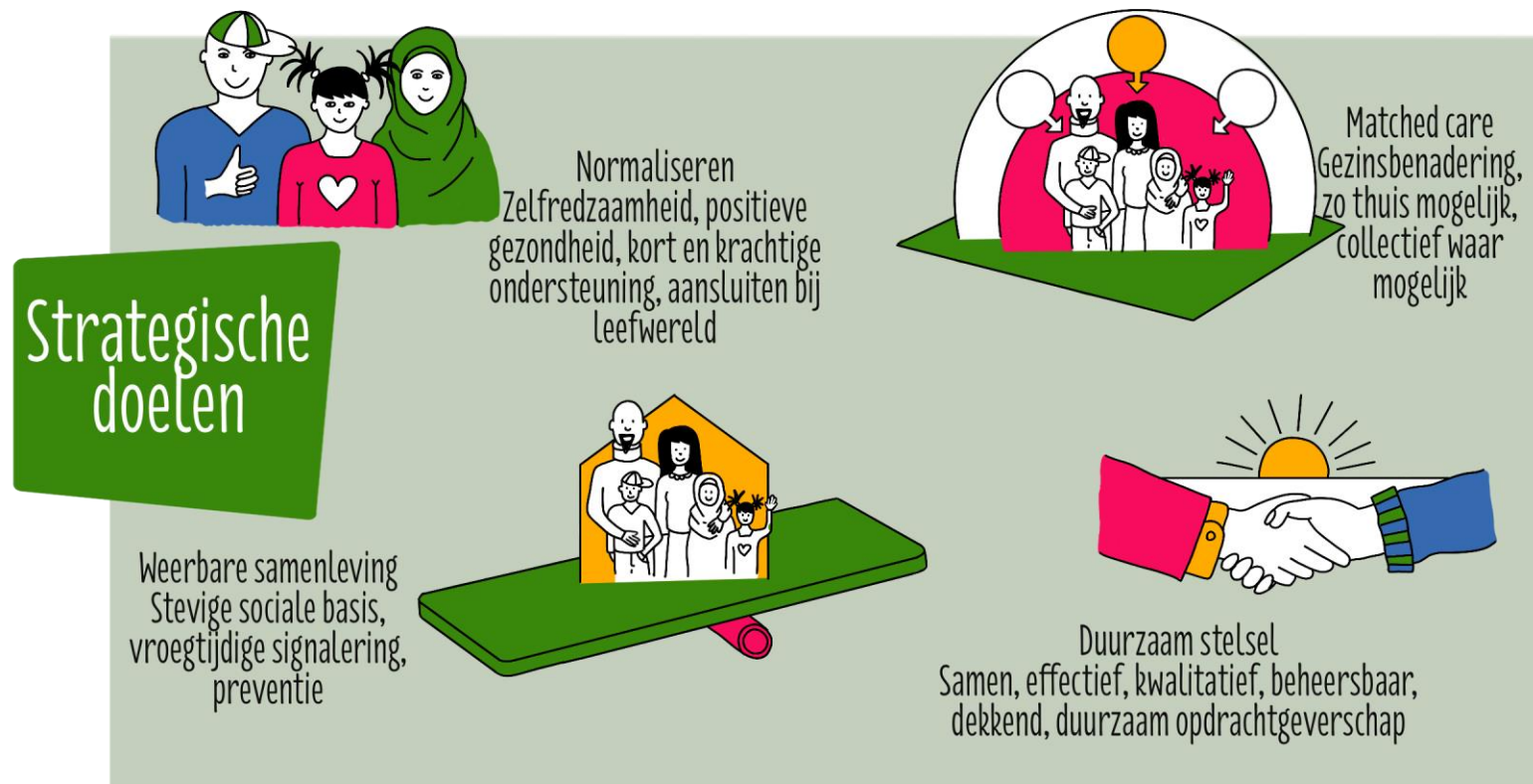
- Behandeling met verblijf en crisiszorg
- Wonen met begeleiding
- Het SLT
- Specialistische en/of locatiegebonden jeugdhulp



STRATEGISCHE DOELEN

STRATEGISCHE DOELEN

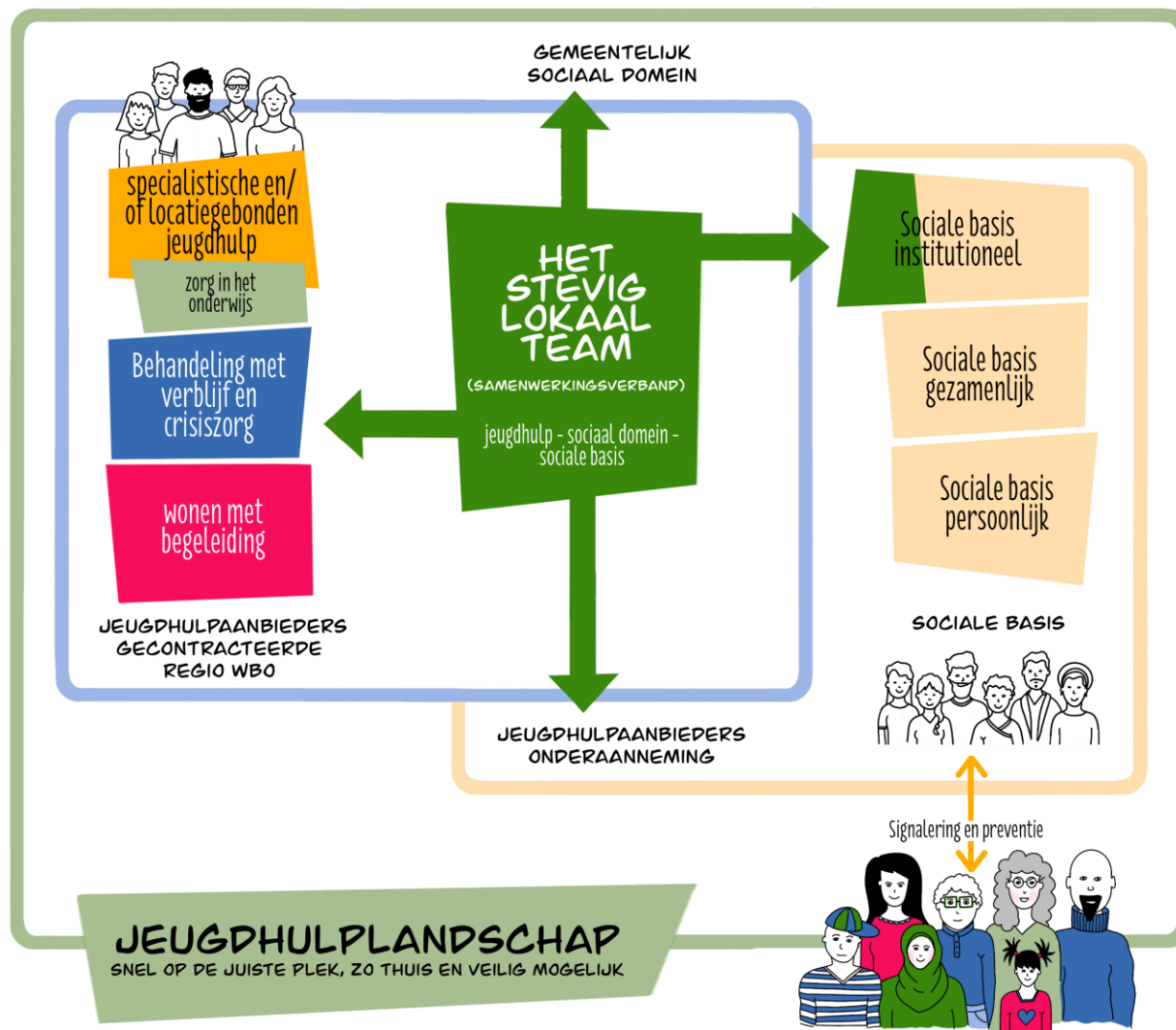
1. Hulp en ondersteuning wordt geleverd volgens de **normaliseringsgedachte**
2. Bevorderen van een **weerbare samenleving**
3. Van stepped care naar **matched care**
4. We geven vorm aan een **strategische samenwerking** vanuit professioneel opdrachtgeverschap en opdrachtnemerschap



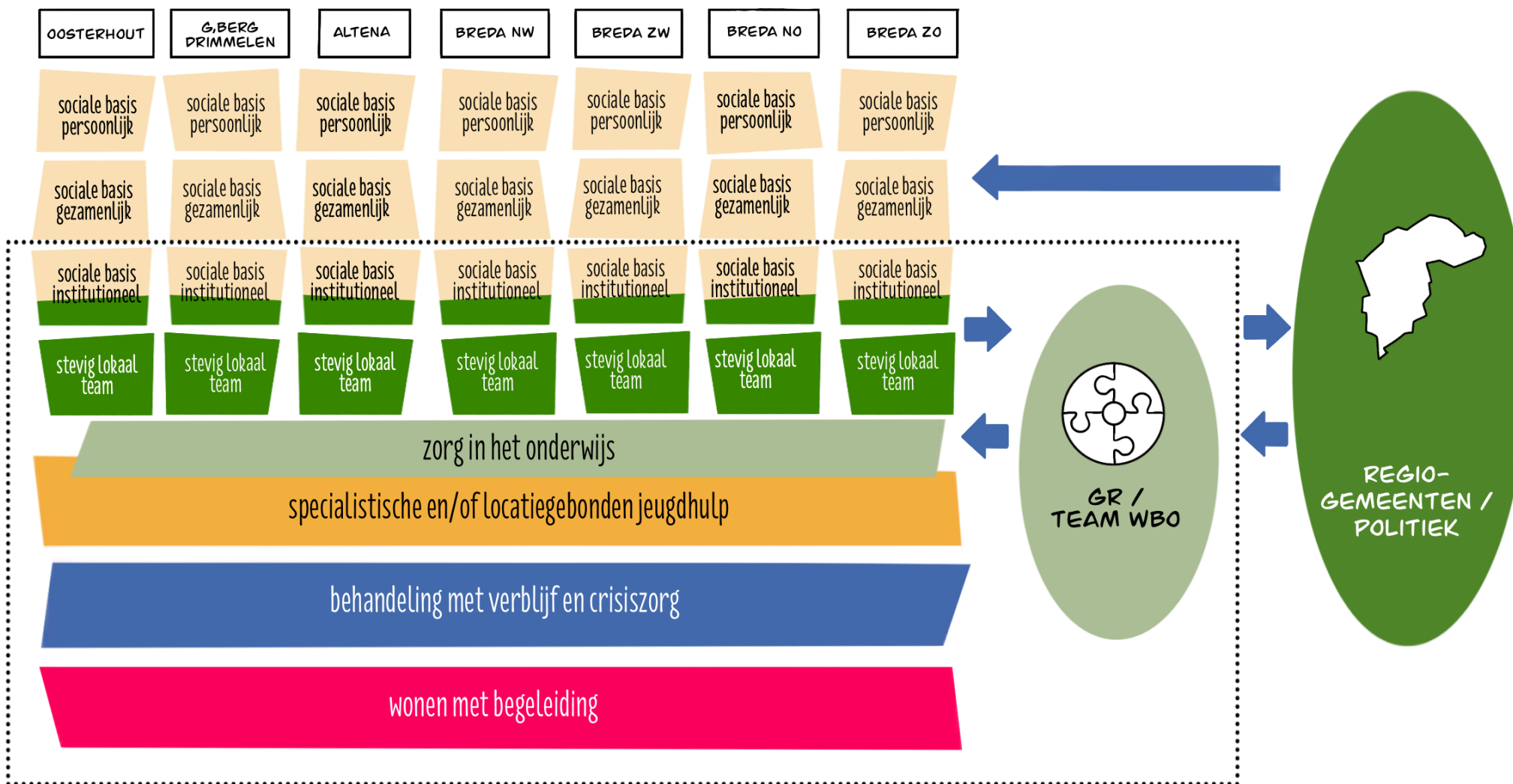


JEUGDHULPLANDSCHAP IN BEELD

INRICHTING JEUGDHULPLANDSCHAP IN BEELD



INRICHTING JEUGDHULPLANDSCHAP REGIO WBO IN BEELD



JEUGDHULPLANDSCHAP IN BEELD DE INRICHTING

Ordering van het stelsel: structuur en rollen

Indeling op basis van:

- ✓ **Taakgebieden** – Bundeling van expertise voor oplossingen op basis van hulpvraag en behoeften.
- ✓ **Primaire, ondersteunende en besturende processen** – Duidelijke processtructuur voor efficiënte uitvoering.

Centrale rol voor het SLT:

- Leveren van voorzieningen & toegang voor cliënten
- Coördinatie en regievoering
- Stimuleren van samenwerking & innovatie

Procesgericht werken:

- ✓ **Primaire & ondersteunende processen:** Randvoorwaarden en middelen zijn geborgd.
- ✓ **Proceseigenaar:** Verantwoordelijk voor uitvoering, sturing & verantwoording.
- ✓ **RASCI-model:** Rollen en verantwoordelijkheden helder belegd.

Besturing & Governance:

- **SLT-besturing** – Start lokaal (perceel), met verschuiving naar regionaal.
- **Besturing van andere taakgebieden** – Start regionaal, met betrokkenheid van SLT's.

JEUGDHULPLANDSCHAP IN BEELD DE WERKING

Taakgerichte uitvoering: efficiënt en toekomstgericht

Balans tussen passende zorg & efficiëntie

- ✓ Zorg bieden binnen budgettaire kaders door tijdige bijsturing.
- ✓ Geen ad-hoc maatregelen, maar planmatig en flexibel opereren.

Van reactief naar preventief werken

- Van “doen wat nodig is” naar “voorkomen dat nodig is”.
- Focus op preventie, normaliseren en groepsvoorzieningen.

Samenwerking & expertise als sleutel tot succes

- ✓ Samenwerking binnen én tussen taakgebieden voor betere resultaten.
- ✓ Expertise wordt breder ingezet via consultatie, niet alleen voor eigen cliënten.

Sturing en verantwoording

- Dashboards bieden inzicht in trends, resultaten en prestaties.
- Data en procesrealisatie vormen de basis voor sturing op SLT, perceel en regionaal niveau.

Contractering op basis van deze uitgangspunten

Contracten worden ingericht om efficiëntie, samenwerking en effectiviteit te borgen.



**ORDENING STELSEL
AAN DE HAND VAN PROCESSEN**

PROCES ORDENING

WENDBAAR EN RESULTAATGERICHT STELSEL

Samenwerking als sleutel

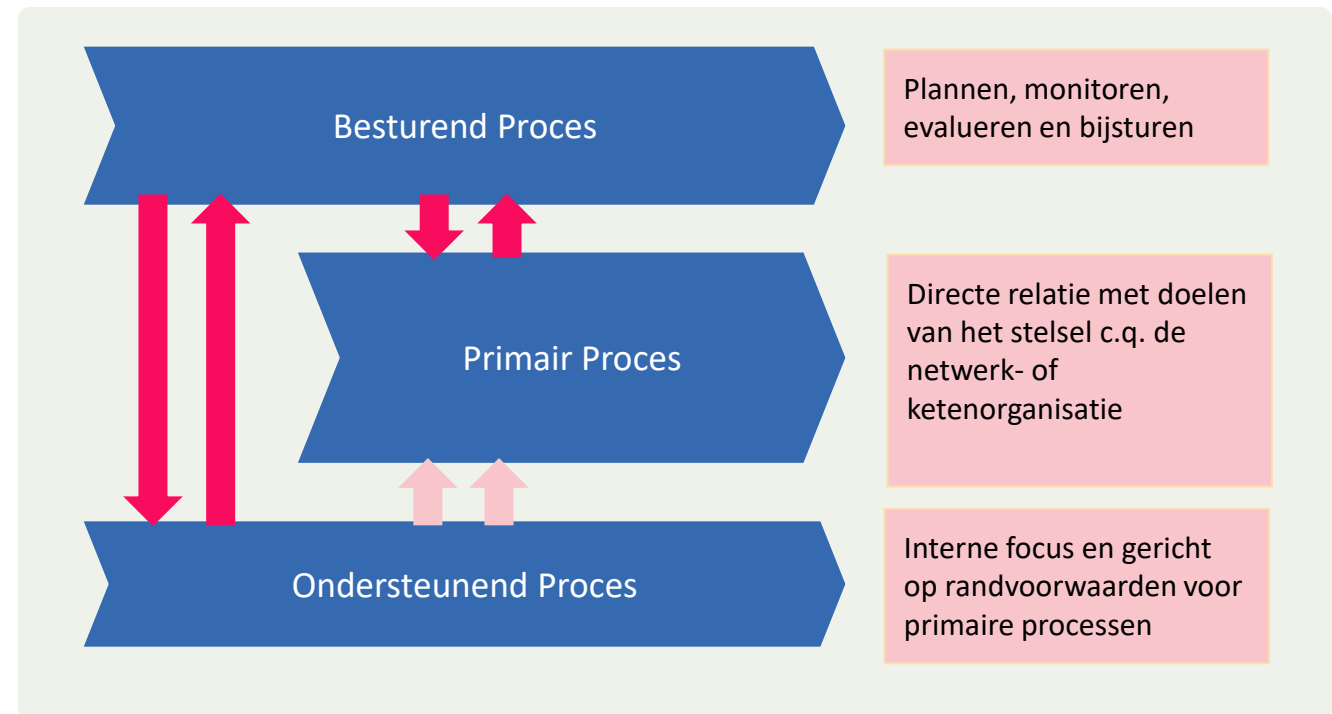
- De herinrichting vraagt om afstemming tussen alle betrokkenen.
- Succes is afhankelijk van gezamenlijke verantwoordelijkheid.

Van structuur naar impact

- ✓ Een helder **kader van taakgebieden** helpt bij het leveren van de juiste zorg.
- ✓ **Duidelijke rollen en verantwoordelijkheden** zorgen voor slagkracht en efficiëntie.

Flexibel en toekomstbestendig

- **Bestuurbaar en resultaatgericht** – werken binnen kaders, maar met ruimte voor innovatie.
- **Lerend en adaptief** – continu verbeteren door monitoring en dialoog.



PROCES ORDENING

STUREN OP DOELEN, INZICHT EN CONTINU VERBETEREN

Doelgericht werken met duidelijke verantwoordelijkheden

- ✓ Voor elk proces zijn **doelen en risico's** in kaart gebracht.
- ✓ De **proceseigenaar** stuurt op realisatie, risicobeheersing en verantwoording.

KPI's als stuurmiddel

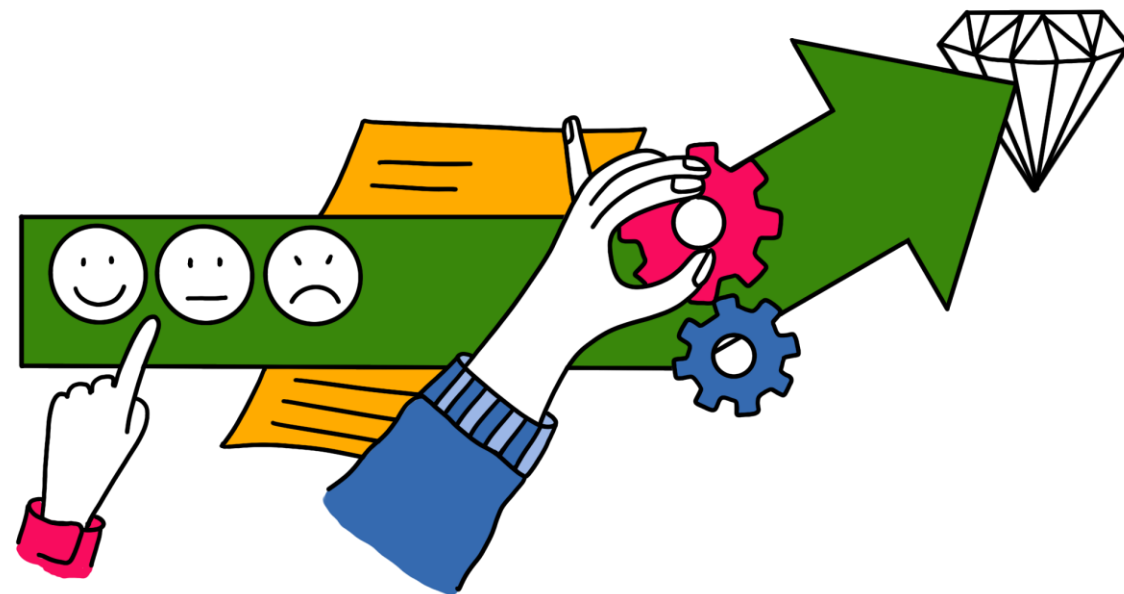
- **Kritieke prestatie-indicatoren (KPI's)** geven inzicht in resultaten en knelpunten.
- Maandelijks of kwartaalrapportages voeden de **lokale en regionale sturingsdialogen**.

Uniforme procesuitwerking voor overzicht en bijsturing

- Helder inzicht in afhankelijkheden en knelpunten binnen het stelsel.
- Gericht bijsturen op **uitvoering, randvoorwaarden en inrichting**.

Planning & Control cyclus als basis voor monitoring

- ✓ Eén geïntegreerde **planning & control cyclus** op alle niveaus: proces, taakgebied en stelsel.
- ✓ Zorgt voor **monitoring, sturing en verantwoording** binnen het sociaal domein.





STUREN EN BEHEERSEN

VAN STRATEGIE NAAR REALISATIE STUREN EN BEHEERSEN

Bouwen aan een effectief stelsel

- ✓ Heldere organisatie en processen voor soepele samenwerking.
- ✓ Contractafspraken over uitvoering en bekostiging zorgen voor duidelijkheid.
- ✓ Werken vanuit een gedeelde visie als fundament.

Sturen op data en dialoog

- Meten = Weten: Monitoring en evaluatie als basis voor bijsturing.
- Verantwoordelijkheden belegd op basis van expertise en klantreis.

Balans tussen structuur en innovatie

- De basis op orde: Kaders, randvoorwaarden en grondige analyse.
- Ruimte voor innovatie: Inspiratie en groei door dialoog en samenwerking.

GEDEELDE WAARDEN

- Leidende principes stelsel (o.a. in regiovisie)
- Leren en ontwikkelen

KADERS EN RANDVOORWAARDEN

- Procesmatige ordening en activiteiten: taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden

INTERACTIE EN DIALOOG

- Dialogen
(sturing, verantwoording, innovatie)
- Innovatie, pilots

ANALYSE EN DIAGNOSE

- KPI's: per proces
- Strategiekaart: Inzicht in onderlinge relaties tussen KPI's en de link met strategische doelen



PROCESSEN TAAKGEBIEDEN

PROCESSEN TAAKGEBIED SLT



Primaire processen waarvoor SLT verantwoordelijk is:

- Preventie
- Toegang, Triage en Toeleiding (consultatie o.a. door expertise taakgebieden)
- Veel voorkomende vormen van Jeugdhulp (consultatie o.a. door expertise taakgebieden)
- Regie voeren
- Innovatie (consultatie o.a. door expertise taakgebieden)

Ondersteunende processen waarvoor SLT verantwoordelijk is:

- Coördinatie processen en samenwerking
- Leren en Ontwikkelen (irt stelsel, niet prof. deskundigheid, vakbekwaamheid)
- Informatievoorziening (primaire proces)
- Kwaliteitsborging (SLT)

Ondersteunende processen waarvoor GR verantwoordelijk is:

- Primaire proces ondersteunende applicatie (niet zijnde clientdossier) en dashboards
- Informatievoorziening (besturend proces)

Besturende processen waarvoor SLT verantwoordelijk is:

- P&C cyclus SLT
- Sturingsdialogen (binnen SLT / met GR)

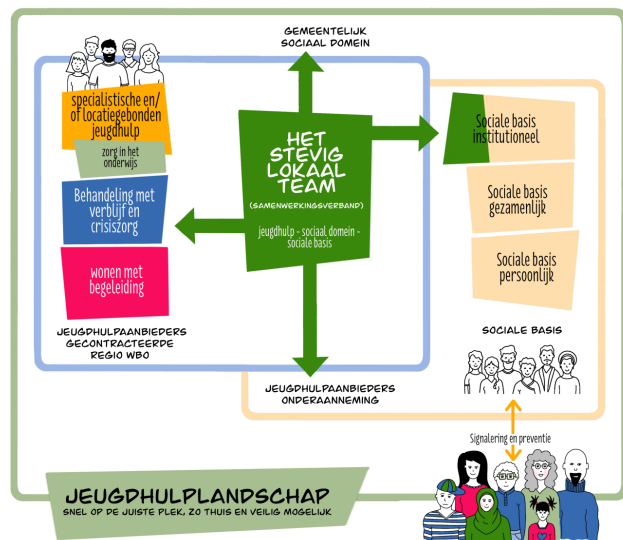
Besturende processen waarvoor GR verantwoordelijk is:

- P&C cyclus Regio
- Verantwoordingsdialogen
- Toezicht op kwaliteit en naleving

PROCESSEN TAAKGEBIED SLT *VOORBEELD*

Proces	Doel van het proces	Omschrijving (input-proces-output)	Betrokken partijen o.b.v. RaSCI
PRIMAIR Preventie & Signalering	Het voorkomen van problemen bij jongeren en kinderen en hun gezinnen. Daarnaast beginnende problemen in beeld en hiernaar handelen ter voorkoming van verergering en/of terugval	Initieel en doorlopend in kaart brengen van behoefte en op basis daarvan ontwikkelen en uitvoeren van preventie activiteiten en middelen. Aanwezig zijn op bestaande infra fysiek en digitaal, institutioneel en gezamenlijk (maatsch inst, buurthuizen, scholen, huisartsen, (sport)verenigingen). Waarbij zoveel als mogelijk de inwoners elkaar en in hun omgeving worden versterkt.	SLT/SV (A,R) Jeugdhulp Expertise uit SB en van SJ aanbieders (C), SB Partners (R), Gemeente/GR (I)
ONDERSTEUNEND Leren en Ontwikkelen	Binnen stelsel werken we op dezelfde manier in lijn met nieuw gedachtegoed wat we ook door ontwikkelen	Uitdragen, borgen en afstemmen over toepassen van gedachtegoed, samenwerking over taakgebieden heen, van het bekwamen op taken voor sleutel rollen (triage, MDO, procesregie) met behulp van bijv. ‘tafels’ casus-overstijgend	SLT/SV (A,R), SJ aanbieders (C), Gemeente/GR (I/S)
BESTUREND Sturingsdialogen SLT en expertise taakgebieden	Als strategische partners doelen stellen, evalueren van resultaten en besluiten over bijsturing. We onderscheiden operationele en strategische dialogen o.b.v. horizon	Op basis van governance afspraken zijn SV-en proces verantwoordelijk en zijn er nader te bepalen bevoegdheden t.a.v. o.a. doelstellingen en besluitvorming bij gemeente belegd. Input voor dialoog: KPI's primaire en ondersteunende processen, strategiekaart, narratief evaluaties, uitkomsten verantwoording en toezicht	SLT/SV (A,R), SJ aanbieders (C), Gemeente/GR (R/S)

PROCESSEN TAAKGEBIEDEN SLJH, HS, WMB



Ondersteunende processen waarvoor 'expertise taakgebieden' verantwoordelijk is:

- Kwaliteitsborging

Ondersteunende processen waarvoor regio organisatie verantwoordelijk is:

- Primair proces ondersteunende applicatie

Primaire processen waarvoor 'expertise taakgebieden' verantwoordelijk is:

- Bieden van jeugdhulp (matching, intake, uitvoeren, afsluiten en overdragen)

Note: consultatie door taakgebied expertise is activiteit binnen primaire en ondersteunende processen SLT

Besturende processen waarvoor 'expertise taakgebieden' verantwoordelijk is:

- P&C cyclus
- Sturingsdialoog (met GR / SLT)

Besturende processen waarvoor GR verantwoordelijk is:

- P&C cyclus Regio
- Verantwoordingsdialogen
- Toezicht op kwaliteit en naleving

PROCESSEN TAAKGEBIEDEN: SLJH, HS, WMB VOORBEELD

Primair proces	Doel van het proces	Omschrijving (input-proces-output)	Betrokken partijen o.b.v. RaSCI
Specialistische en/of locatiegebonden jeugdhulp	Behandeling en begeleiding van hulpvragen met grotere complexiteit en/of intensiteit		
Behandeling met verblijf en crisiszorg	Inzet van multidisciplinaire behandeling in de thuisomgeving van de jongere/jeugdige ter voorkoming van uithuisplaatsing c.q. inzet van tijdelijk verblijf met z.s.m. terugkeer naar thuissituatie	Onderdeel van de dialoogfase	
Wonen met begeleiding	Bieden van een vorm van thuis vervangend wonen aan jongeren/jeugdigen zonder (specialistische) behandelvraag		



TOELICHTING INKOOP PER TAAKGEBIED

DIALOOGGERICHTE AANBESTEDING(EN)

SLT, dagbesteding en dagbehandeling, verblijf met behandeling wordt dialooggericht ingekocht (mogelijk ook specialistische behandeling, dit wordt later bepaald).

Overeenkomsten 5 tot 7 jaar en kent een taakgerichte financiering (m.u.v. specialistische behandeling 2 tot 4 jaar en inspanningsgericht).

Procedure is SAS met EMVI, ingevuld als dialooggerichte aanbesteding.

Wat is een Dialooggerichte Aanbesteding?

- Definiëring: Invulling van het aanbestedingsproces voor SAS-diensten, waarbij de aanbestedende dienst en potentiële opdrachtnemers in dialoog treden om de beste oplossing voor de uitdagingen van de aanbestedende dienst te vinden.
- Gericht op complexe projecten waarbij maatwerk vereist is.
- Niet zijnde de concurrentiegerichte dialoog zoals bedoeld in de Aw 2012 (2016).

Technische uitleg van de dialooggerichte aanbesteding

- **Vorbereidingsfase:** Co-creatie, marktconsultatie en bepalen inkoopbehoefte.
- **Selectiefase:** Selectie van beoogde contractpartners.
- **Dialoogfase:** Gesprekken en afstemming.
- **Gunningsfase:** Inschrijving en contractering.
- **Implementatiefase:** Invoering en monitoring.

DIALOOGGERICHTE AANBESTEDING SLT

- De SLT's worden dialooggericht ingekocht in drie percelen:
 - **Percelen 1 & 2:** Voor de gemeente Breda.
 - **Perceel 3:** Voor de gemeenten Altena, Drimmelen, Geertruidenberg en Oosterhout.
- Alle SLT's moeten stevig en lokaal zijn. Lokale (maatwerk)afspraken die nodig zijn op SLT-niveau worden verwerkt in de eisen aan de uitvoering van de opdracht.
- Dit zorgt ervoor dat de SLT's optimaal aansluiten bij de specifieke behoeften van elke gemeente.
- Per perceel wordt 1 contractpartner gecontracteerd, dit moet een samenwerkingsverband zijn.
 - Een samenwerkingsverband bestaat minimaal uit 1 maatschappelijke partner en 1 jeugdhulpaanbieder.
 - Samenwerkingsverband is verantwoordelijk voor de uitvoering van de hele opdracht binnen het perceel waarvoor het samenwerkingsverband wordt gecontracteerd.
 - Het is toegestaan om met onderaannemers te werken.
- Taakgerichte uitvoeringsvariant & bekostiging.

<i>SLT 1 (Altena)</i>	
<i>SLT 2 (Drimmelen-Geertruidenberg)</i>	<i>SLT 3 (Oosterhout)</i>
<i>SLT 4 (Breda NW)</i>	<i>SLT 6 (Breda NO)</i>
<i>SLT 5 (Breda ZW)</i>	<i>SLT 7 (Breda ZO)</i>

(DIALOOGGERICHTE) AANBESTEDING SPECIALISTISCHE BEHANDELING EN/OF LOCATIEGEBONDEN JEUGDHULP

2 ONDERDELEN:

1. Dagbesteding, dagbehandeling, respijtzorg (logeeropvang) en vervoer.

In 2 percelen:

1. Dagbestedingsactiviteiten → 1 contractpartner
2. Dagverblijf en dagcentra (waaronder MKD en ODC) → 1 contractpartner

Dialooggerichte aanbesteding (met EMVI)

Taakgerichte uitvoeringsvariant & bekostiging

2. Specialistische ambulante behandeling (perceelindeling en type aanbesteding volgt later) → maximaal 20 contractpartners
Specialistische GGZ niet geboden door SLT, ambulante alternatieve ter voorkoming van verblijfszorg.

Inspanningsgerichte uitvoeringsvariant & bekostiging

Overeenkomst met heel Regio WBO, werkt samen met alle SLT's.

DIALOOGGERICHTE AANBESTEDING BEHANDELING MET VERBLIJF EN CRISISZORG

Het bieden van verblijfszorg met behandeling en crisiszorg.

Binnen dit taakgebied is sprake van complexe ondersteuningsbehoeften, waarvoor een multidisciplinaire aanpak nodig is over verschillende expertises heen.

Contractering:

1. 1 Contractpartner voor het totale taakgebied
2. Dialooggerichte aanbesteding (met EMVI)
3. Taakgerichte uitvoeringsvariant en bekostiging
4. Overeenkomst voor heel regio WBO

OPEN-HOUSE: WONEN MET BEGELEIDING

De vraag wonen staat op de voorgrond, dit betekent niet dat er geen intensieve begeleiding nodig kan zijn.

Onder wonen met begeleiding verstaat regio WBO:

1. Pleegzorg
2. Gezinshuiszorg
3. Zelfstandigheidstraining
4. Kleinschalige woonvormen
5. Leefgroepen

Contractering:

1. Geen maximum aantal contractpartners
2. Open-house toelatingsprocedure (marktconsultaties 2025, publicatie 2026)
3. Inspanningsgerichte bekostiging en P*Q financiering
4. Overeenkomst voor heel regio WBO

ZORG IN HET ONDERWIJS

2 belangrijke pijlers:

1. Collectieve inkoop van zorg in het speciaal (voortgezet) onderwijs.

In overleg met samenwerkingsverbanden passend onderwijs en schoolbesturen wordt bepaald hoe dit het beste georganiseerd wordt.

2. Het versterken van de pedagogische basis in het onderwijs.

In overleg met samenwerkingsverbanden passend onderwijs en schoolbesturen wordt bepaald hoe dit het beste georganiseerd wordt.

Dyslexie is geen onderdeel van de inkoopstrategie en wordt apart ingekocht.



TOELICHTING VERVOLGPROCES

PLANNING INKOOPPROCES 2027

Q2 2025

Opstellen **selectiedocument** (incl. PvE en bekostigingsstrategie)

Marktconsultaties:

- Inventarisatie van innovatieve oplossingen en verfijning inkoopstrategie.
- Verkenning van risico's en randvoorwaarden.
- Bouwstenen van taakgerichte bekostiging worden besproken en verder uitgewerkt

- 13 mei: SLT
- 20 mei: Specialistische behandel
- 22 mei: Verblijf met behandeling
- 27 mei: Wonen met begeleiding
- Eventueel in Juni vervolg marktconsultaties

Q3 2025:

- Publicatie selectiedocument
- Nota van inlichtingen
- Aanmelding
- Beoordeling
- Voorlopige selectie
- Bezwaartermijn
- Definitieve selectie

Q4 2025 + Q1 2026

- Dialooggesprekken met o.a.
 - Focus op het vertalen van visie naar concrete uitvoeringsafspraken.
 - Verdere uitwerking en verfijning van de taakgerichte bekostiging.

Q2 t/m Q4 2026

- **Gunningsfase dialooggerichte aanbesteding:**
 - Publicatie inschrijfdocument
 - Nota van inlichtingen
 - Inschrijving
 - Beoordeling
 - Voorlopige gunning
 - Bezwaartermijn
 - Definitieve gunning
- **Implementatie:** Gefaseerde invoering, waarbij monitoring en bijsturing centraal staan.
- **Evaluatie:** Continue verbetering en contractmanagement.
- **Publicatie:** open-house wonen met begeleiding en open-house Dyslexiebehandeling

